



Centro para la Participación y el Desarrollo Humano Sostenible

<http://www.cepad.org>
Calle Cobija 548, Santa Cruz, Bolivia

Las Tareas Pendientes de la Democracia Boliviana

* Carlos Hugo Molina Saucedo

Bolivia ha superado con suficiencia el trabajo de proponer y ejecutar una reforma de Estado. Esta afirmación en un momento de crisis institucional y económica como la que estamos viviendo, es el producto de la comparación empírica con la situación en la que se encuentran otros países del sistema interamericano.

Entonces, ¿por qué estamos tan mal? No sólo estamos peor en términos de corrupción en relación con el anterior gobierno, y que repetirlo fue una de las actividades más preciadas del partido del General Bánzer en las elecciones de 1997; ahora, además, ostentamos un segundo campeonato que no ayuda mucho para superar la crisis, y que se refiere a la desconfianza enraizada en nuestras relaciones cotidianas.

Estas dos constataciones, lo que hemos avanzado y lo mal que nos encontramos, demostrables ambas con elementos de realidad, obliga a buscar, en escenarios distintos de los que estamos enfrascados hasta ahora, instrumentos que permitan alcanzar un punto de equilibrio que aleje la sensación de suicidio colectivo, que como en el cuento del Flautista de Hamelin,

“Bolivia a superado con suficiencia el trabajo de proponer y ejecutar una reforma de Estado”

pareciera que estamos siendo arrastrados.

En esa lógica de recuperar nuestro futuro y a partir del valor democrático alcanzado, existen cinco variables que pueden proporcionarnos algunas opciones; en un acto de prospectiva, comprobamos que profundizar los procesos de Participación Popular y Descentralización ofrecen escenarios de resultados previsibles. A pesar que éste Gobierno se encargó magistralmente de embarrancar.

Ciudadanía efectiva: Los avances en la democracia participativa y deliberativa que se convierte en una riqueza social no despreciable, y que exigió en febrero y septiembre de 2000 con métodos violentos la solución a sus necesidades, proporciona una categoría política que podría permitir superar la simple demanda de derechos, al ejercicio de la ciudadanía plena; si entendemos que ella debe asumirse a través de un nuevo pacto social, comprobaremos que la responsabilidad y obligaciones que tenemos para reforzar un Estado suficiente y justo, nos obligarán a concretar espacios de diálogo que luego se transformen en acciones desde la sociedad civil y el Gobier-

no. Esto significa profundizar prácticas legalizadas por la participación popular para reforzar la gobernabilidad democrática, paso superior al de sostener aparatos administrativos por sí mismos.

La segunda se refiere a la necesidad que el Estado reconozca, que es a partir del esfuerzo que los ciudadanos realicen desde la base económica y productiva, que podrá comprenderse la necesidad de producir económicamente para mantener nuestra soberanía política; si bien la generación de riqueza sólo encuentra trabas en los niveles locales y que en ellos no existen respuesta a los problemas de mercado, precio, incentivos, capitales y políticas, será el esfuerzo de los actores locales y los gobiernos municipales convertidos en facilitadores de actividades productivas de naturaleza económica en favor de la población, que generarán **Desarrollo Económico Local**; los procesos económicos pueden iniciarse en el nivel local para lograr productividad y competitividad en mercados de consumo, a veces, fuera del ámbito nacional; se trata de superar la simple espera de capital externo y la inversión en empresas municipales para promocionar las condiciones que la iniciativa económica requiere para mejorar las condiciones de vida de los habitantes y sus comunidades.

La tercera se refiere a realizar un Ordenamiento Territorial que reconociendo lo existente adecue la división administrativa del Estado para lograr eficacia.

La mayoría de las materias y competencias municipales no pueden resolverse en el ámbito expreso de la jurisdicción municipal y los municipios requieren asociarse para

lograr mejores resultados; la **conformación de mancomunidades municipales** es el resultado de la necesidad de alianzas, para superar limitaciones y efectuar inversión concurrente con otras instancias del Estado y sectores privados. La Mancomunidad Municipal se convierte en un instrumento del Ordenamiento Territorial, en un facilitador de la inversión, en un instrumento de apoyo a la gestión de los municipios que la integran y en una propuesta de desarrollo cuando logran proponer un Plan de Desarrollo Mancomunitario. En algún momento, la Mancomunidad se convertirá en la Región que nuestro país necesita para reagrupar lo dividido y fortalecer el desarrollo en una alternativa que solucione problemas de externalidades no controlables.

“Debemos alcanzar un punto de equilibrio que aleje la sensación de suicidio colectivo”

Utilizar los instrumentos de la sociedad de la información como una opción válida para unir el salto tecnológico al desarrollo de la sociedad. Este es un reto para facilitar el relacionamiento de lo local con la globalización; la necesidad de superar la satanización de procesos económicos para aprovechar sus instrumentos y posibilidades, debe permitirnos, al conocer sus reglas, incorporarnos con nuestra diversidad al mercado y la utilización de sus reglas de juego; poner en valor las propias posibilidades requiere de un trabajo sostenido e inteligente que ayude a superar las reacciones adversas que despiertan propuestas de esta naturaleza para alcanzar producción y competitividad.

Finalmente, Bolivia fue el primer país del sistema interamericano que aceptó el paradigma del Desarrollo Sostenible como política de Estado. Estamos

en condiciones y posibilidades de recuperar el camino abandonado para convertirnos, con ventajas comparativas, en una sociedad que vive y asume conscientemente la aplicación de los principios universales de la sustentabilidad en su espacio geográfico.

“La pérdida de la diversidad genética, de especies y de ecosistemas, uno de los mayores peligros para el futuro de la humanidad que unida al deterioro y fragmentación de los hábitats, a la introducción de especies, la explotación excesiva de plantas, animales y peces, la contaminación, el cambio climático, la agricultura (reducción de las variedades empleadas, plaguicidas) y repoblaciones forestales con monocultivos de rápido crecimiento”, preocupan al mundo desarrollado. Las consecuencia indeseables de un desarrollo económico insostenible, encuentra en Bolivia la posibilidad de modificarse radicalmente. Tenemos lo que el mundo necesita y está demandando.

Estos cinco escenarios plantean una visión distinta de la ciudadanía, el territorio, los recursos naturales, la globalización, el desarrollo y la participación. Y los cinco escenarios, encuentran en los avances alcanzados en Bolivia, un instrumento válido para su profundización.

Nos toca aceptar el reto. Todavía estamos a tiempo.

“Existen cinco variables que pueden proporcionarnos algunas opciones:

- ✓ **Ciudadanía efectiva**
- ✓ **Desarrollo económico local**
- ✓ **Mancomunidades municipales**
- ✓ **Sociedad de la información**
- ✓ **Respeto y protección por el medio ambiente”**

* Abogado y Presidente del CEPAD
E-mail: chmolina@roble.scz.entelnet.bo